



KLAGENEMNDSSEKRETARIATET

Mottaker
Stiftelsen KIM-senteret
Kjøpmannsgata 33
7011 TRONDHEIM
Norge

Deres ref.:

Vår ref.: 2017/0087-6

Saksbehandler: Line Rakner

Dato: 05.04.2018

Avvisning av klage på offentlig anskaffelse

Klagenemndas sekretariat viser til deres klage av 19. juni 2017 på offentlig anskaffelse av aktivitetstilbud til personer med psykiske helseproblemer. Vi har besluttet å avvise klagen som uhensiktsmessig for behandling i klagenemnda, jf. forskrift om klagenemnd for offentlige anskaffelser § 9. Grunnen er at klagen klart ikke kan føre frem.

Nedenfor gis en oppsummering av bakgrunnen for klagen og sekretariatets vurdering.

Bakgrunn:

- (1) Trondheim kommune (innklagede) kunngjorde 29. mars 2017 en frivillig kunngjøring for anskaffelse av aktivitetstilbud til personer med psykiske helseproblemer. Anskaffelsens verdi er angitt å være 6 millioner kroner. Tilbudsfrist var 20. april 2017.
- (2) I tilbudsinnbydelsen var det angitt følgende om oppdragsgivers behov:

«Trondheim kommune har tidlig innsats og mestring som strategi og dette skal gjennomsyre hele vår virksomhet. Det betyr at vi sammen med innbyggerne skal legge til rette for at problemer som oppstår hos den enkelte ikke skal utvikle seg negativt.

En hovedoppgave for kommunen i de kommende årene er å redusere forekomsten av angst, depresjon og rusmiddelproblemer for å sikre enkeltmennesker en bedre livskvalitet.

Vi ønsker derfor å etablere et mestringstilbud for personer med psykiske helseproblemer.

Målsettingen med mestringstilbudet er å bidra til at brukerne kan komme i ut i arbeid og etableres med utgangspunkt i mestring av aktiviteter som kan bidra til å nå dette målet.

Beskrivelse av tilbudet som skal leveres:

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon: +47 55 19 30 00 post@knse.no

- Målgruppen er personer mellom 18 og 35 år som har psykiske helseplager, som er ute av arbeidsmarkedet og ønsker å komme i arbeid.
 - Aktivitetstilbudet skal være gruppebasert og kan for eksempel være knyttet til fysisk aktivitet, musikk eller kunst.
 - Aktivitetene skal fortrinnsvis foregå på dagtid
 - Det skal etableres konkrete målsettinger for den enkelte bruker og gis individuell oppfølging
 - Tilbudet skal være åpent minimum 3 dager pr uke.
 - Hver enkelt bruker skal ha tilbudet i maksimum 1 år.
 - Brukerne skal selv kunne henvende seg direkte til tiltaket og delta i aktivitetene.
 - Brukerne skal kunne velge hvilke aktiviteter som de ønsker å delta på.
 - Tilbudet skal sikre og dokumentere brukermedvirkning.»
- (3) Leverandørens tilbud skulle inneholde en løsningsbeskrivelse på maks fire A4-sider.
- (4) I valgte leverandørs tilbudsbrief var det angitt at *"Escala Karriere er en avdeling i Prima AS som er en Arbeid- og inkluderingsbedrift. Våre eiere er Trondheim kommune og Trondheim Røde kors"*. Det var også angitt i tilbudsbriefet at valgte leverandør hadde inngått et samarbeid med Trondheim Røde Kors i forbindelse med tilbudet når det gjaldt lokaler, bruk av kompetanse, samt deres aktiviteter. Det var også angitt i tilbudet at *"[e]n av våre styrker er tett samarbeid med næringslivet i Trondheim og omegn for opplæring, praksis og formidling, så vi kjenner arbeidsmarkedet godt"*.
- (5) Ved brev av 9. juni 2017, opplyste innklagede å ha til hensikt å inngå kontrakt med «Escala Karriere AS». Det ble opplyst at innklagede hadde intensjon om å inngå kontrakt så snart som mulig. Det ble gitt følgende begrunnelse for tildelingen:
- «Gjennom sitt tilbud beskriver Escala Karriere AS godt hvordan de vil gjennomføre tiltaket. De har en systematisk beskrivelse av arbeidsprosessen med bruker og aktivitetstilbudene. Tilbudet fra Escala Karriere AS fremstår med størst bredde av aktiviteter og på så måte best mulighet for individuelt tilpasset gruppetilbud. De fleste aktivitetene eksisterer nå og de har et strukturert samarbeid med frivillig sektor og næringslivet. I sitt anbud beskriver Escala Karriere AS mer spesifisert enn de øvrige tilbyderne hvordan man skal følge opp brukerne.»*
- (6) På bakgrunn av en innsynsbegjæring fra klager, opplyste innklagede ved brev 12. juni 2017, at innklagede *«har intensjon om å inngå kontrakt så raskt som mulig, men vil på bakgrunn av Deres krav om innsyn avvente til etter tirsdag 20. juni 2017 kl. 15.00»*.
- (7) Kontrakt mellom innklagede og valgte leverandør ble inngått 4. juli 2017.

Sekretariatets vurdering:

- (8) Klager har deltatt i konkurransen, og har saklig klageinteresse, jf. klagenemndforskriften § 6. Klagen er rettidig. Anskaffelsen følger lov om offentlige anskaffelser av 17. juni 2016 nr. 73. Konkurransen gjelder anskaffelse av aktivitetstilbud til personer med psykiske helseproblemer, som er en helse- og sosialtjeneste. Anskaffelsens verdi er estimert til 6 millioner kroner. Ettersom kontraktsverdien ikke overstiger EØS-terskelverdien for helse- og sosialtjenester, jf. forskriften § 5-3 (2), gjelder ikke kunngjøringsplikten i TED-databasen i medhold av forskriften § 30-5. Anskaffelsen følger etter dette forskrift om offentlige anskaffelser av 12. august 2016 nr. 974 del I, jf. forskriften § 5-1 (2) bokstav b.

- (9) Klager anfører at valgte leverandør skulle vært avvist som følge av å oppgi feil selskapsnavn. I valgte leverandørs tilbudsbrief er det angitt at Escala Karriere er en avdeling i Prima AS, eid av Trondheim kommune og Trondheim Røde kors. Valgte leverandør har altså ikke angitt feil selskapsnavn i tilbudet. Det at innklagede har angitt «Escala Karriere AS» som valgte leverandør i tildelingsbrevet endrer ikke dette. Klagers anførsel kan klart ikke føre frem.
- (10) Klager mener at tildelingen av kontrakten til valgte leverandør innebærer at klager har blitt forskjellsbehandlet til fordel for et kommunalt selskap. Til dette finner sekretariatet grunn til å nevne at det ikke er anskaffelsesrettslige hindrer for at selskaper med kommunal eierandel deltar i konkurranser om offentlige anskaffelser. Utover å vise til at valgte leverandør er et kommunalt selskap, er det ikke gitt en nærmere begrunnelse for hvorfor klager mener det har skjedd en forskjellsbehandling. Anførselen fører derfor klart ikke frem.
- (11) Klager anfører at innklagede har brutt regelverket ved å vektlegge samarbeid med frivillig sektor og næringsliv i tildelingsevalueringen.
- (12) Det var angitt i tildelingsmeddelelsen at valgte leverandør hadde *"et strukturert samarbeid med frivillig sektor og næringslivet"*.
- (13) Det følger av kravet til forutberegnelighet i loven § 4 at oppdragsgiver må evaluere tilbudene i samsvar med det som må anses påregnelig ut fra de opplysningene som er gitt i kunngjøringen og konkurransegrunnlaget.
- (14) Anskaffelsen gikk ut på at tilbyderne skulle etablere et mestringstilbud for personer med psykiske helseproblemer. Målsettingen med tilbudet var å bidra til at brukerne kunne komme ut i arbeid. Samarbeid med frivillig sektor og næringslivet må anses relevant i vurderingen av om løsningen var egnet til å oppnå dette målet. Det er dermed klart at dette var noe innklagede lovlig kunne vektlegge. Klagers anførsel fører klart ikke frem.
- (15) Klager anfører at innklagede har brutt regelverket ved ikke å føre anskaffelsesprotokollen slik forskriften § 10-5 krever. Dette begrunner klager med at anskaffelsesprotokollen ikke er signert. Det nevnes her det at denne anskaffelsen følger forskriften del I, og ikke del II, slik klager forutsetter.
- (16) Det følger av forskriften § 7-1 at vesentlige forhold for gjennomføringen av anskaffelsen skal nedtegnes eller samles i en protokoll. Det er imidlertid ikke et krav om at anskaffelsesprotokollen skal signeres. Anførselen fører klart ikke frem.
- (17) Klager anfører at innklagede har brutt forskriften § 10-1 (1), ved ikke å opplyse om karenperiode i tildelingsbrevet. Denne anskaffelsen følger som nevnt forskriften del I. Forskriften del I inneholder ikke regler om angivelse av en karenperiode. Innklagede avventet også kontraktsinngåelsen med valgte leverandør på bakgrunn av klagers krav om innsyn. Slik saken er opplyst, er det derfor heller ikke holdepunkter for at innklagedes saksbehandling har brutt med de grunnleggende kravene i loven § 4. Anførselen kan klart ikke føre frem.
- (18) Klager fikk avslag på sin forespørsel om fullt innsyn i beslutningsgrunnlaget for tildelingen. I denne forbindelse fremholder klager at sladdingen av valgte leverandørs tilbud var så omfattende at det må betraktes å gå langt utover det som er nødvendig. Klager mener at dette blant annet gjorde det umulig å lese hva innklagede mente med at valgte leverandør hadde levert et bredere tilbud.

- (19) Det følger av forskriften § 7-3 at «*[f]or allmennhetens innsyn i dokumentene knyttet til en offentlig anskaffelse gjelder offentleglova*». Etter offentleglova § 32 første ledd kan avgjørelser om innsyn påklages til nærmeste overordnede organ, i dette tilfellet fylkesmannen i Trøndelag. Klagenemnda er ikke et ytterligere overordnet klageorgan for innsynsbegjæringer, jf. eksempelvis klagenemndas sak 2018/82 avsnitt 39. Klagers anførsel avvises derfor som uhensiktsmessig for behandling i klagenemnda, jf. klagenemndsforskriften § 9.
- (20) Ettersom sekretariatet har funnet at klagen klart ikke kan føre frem, avvises den som uhensiktsmessig for behandling i klagenemnda, jf. klagenemndsforskriften § 9.

Klageadgang:

Dere kan klage på avvisningsvedtaket til klagenemndas leder, som i så fall vil avgjøre om klagen likevel skal behandles av klagenemnda. Klagenemndas leder kan bare ta stilling til de faktiske forholdene som er vurdert i denne avvisningen, og det er ikke anledning til å fremme nye rettslige anførsler/påstander. Det holder derfor at du informerer sekretariatet om at du påklager avvisningsvedtaket.

En slik klage må foreligge senest tre virkedager etter at dere er blitt kjent med vårt avvisningsvedtak. Med virkedager menes her alle dager unntatt lørdager, søndager, offentlige helligdager og offentlige fridager. Klagefristen kan ikke forlenges.

Jonn Sannes Ramsvik
Nestleder i sekretariatet

Line Rakner
Rådgiver

Dokumentet er godkjent elektronisk

Mottaker
Stiftelsen KIM-senteret

Postadresse
Kjøpmannsgata 33

Poststed
7011 TRONDHEIM
Norge

Kontakt/e-post
KIM@kimsenteret.no

Kopi til:

Trondheim kommune

Postboks 2300 Sluppen

7004 TRONDHEIM
Norge

postmottak@trondheim.
kommune.no